

广东华商（成都）律师事务所
关于川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段
（新津段）收益与融资自求平衡专项债券

之

法律意见书

二〇二五年五月

广东华商（成都）律师事务所
关于川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（新津段）收益
与融资自求平衡专项债券之
法律意见书

致：成都市新津区交通运输局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，广东华商（成都）律师事务所作为川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（新津段）收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

目录

第一部分引言	- 3 -
一、释义	- 3 -
二、律师应声明的事项	- 4 -
第二部分正文	- 6 -
一、项目相关主体资格	- 6 -
（一）业主单位的主体资格	- 6 -
（二）实施机构的主体资格	- 6 -
二、项目概况和审批情况	- 7 -
（一）项目概况	- 7 -
（二）审批情况	- 7 -
三、项目效益	- 9 -
（一）公益效益	- 9 -
（二）经济效益	- 11 -
（三）社会效益	- 12 -
四、项目融资与收益平衡	- 13 -
五、中介服务机构	- 14 -
（一）会计师事务所	- 14 -
（二）律师事务所	- 15 -
六、结论	- 16 -

第一部分引言

一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（新津段）收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（新津段）
本所	指	广东华商（成都）律师事务所
四川协谊会计师事务所有限责任公司	指	四川协谊会计师事务所有限责任公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（新津段）收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（新津段）收益与融资自求平衡专项债券财务评估咨询报告》
本法律意见书	指	《广东华商（成都）律师事务所关于川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（新津段）收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评

级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分正文

一、项目相关主体资格

项目业主：成都市新津城乡建设投资有限公司

实施机构：成都市新津区交通运输局

(一) 业主单位的主体资格

名称：成都市新津城乡建设投资有限公司

统一社会信用代码：915101326604504028

地址：成都市新津区五津街道兴园 3 路 251 号 3 栋 6 楼

法定代表人：杨弘林

登记机关：新津县市场监督管理局

经营范围：项目投资（不含金融、证券、期货投资）、项目策划、投资信息咨询服务；物业管理（凭有效的资质证经营）；花卉及园艺作物种植和销售；工程造价咨询；销售建材；河道疏浚；房屋、机械设备及建筑配件租赁；土地整理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

(二) 实施机构的主体资格

名称：成都市新津区交通运输局

统一社会信用代码：11510132MB1F405932

地址：新津区五津东路 144 号

负责人：王昊

机构性质：机关单位

本所律师认为，成都市新津城乡建设投资有限公司为依法开

办的具有独立法人地位的有限责任公司（国有控股），有效存续，具备作为项目业主的主体资格。成都市新津区交通运输局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格。

二、项目概况和审批情况

（一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（新津段）

项目所属领域：交通基础设施-铁路

项目建设工期：42 个月

项目区位：新津区域内

项目说明：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况

项目建设内容：（一）新建天府站至朝阳湖站正线 80.6 公里。

（二）新建本线至成昆铁路普兴站联络线 10.1 公里，至成昆铁路昆明方向联络线 3.4 公里。

（三）全线共设天府、新津南、寿安、蒲江、朝阳湖等 5 座车站。结合川藏铁路雅林段可研批复，寿安综合保障基地在寿安站接轨，培训及卫生保障基地布局在车站周边。预留基础设施维修段、客车存车场、焊轨基地等段所设施布局条件。

（二）审批情况

1. 关于项目立项的情况

国铁集团和四川省人民政府出具文件《关于川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段可行性研究报告的批复》（铁发改函[2022]284号）载明：“为高质量推进川藏铁路建设，保障川藏铁路建设期间物资运输需要，形成川藏铁路与既有铁路网的客货运输径路，推动成渝地区双城经济圈建设，同意建设川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（项目代码 2206-510000-04-01-143533）”，并对该项目代码、技术标准、建设内容及规模、建设工期、投资等内容进行了批复。

2.关于用地手续的情况

四川省人民政府出具文件《关于川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（成都段）工程建设用地批复》载明：“同意将成都市双流区、新津区、峡市和蒲江县的 246.8800 公顷集体农用地[其中:耕地 47.9822 公顷(含永久基本农田 5.9707 公顷),园地 144.8008 公顷,林地 29.9360 公顷,其他农用地 24.1610 公顷]转为建设用地。同时将以上批准转为的建设用地和上述农村集体原有的建设用地 10.0492 公顷，合计 256.9292 公顷土地征收为国家所有。同意将 2.1609 公顷国有未利用地转为建设用地；本项目共计批准建设用地 259.0901 公顷，由当地人民政府依法依规提供，作为川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（成都段）工程建设用地，并纳入国土空间规划“一张图”实施监督。当地自然资源主管部门要及时核发划拨决定书或与土地使用者签订土地出让合同，并上传土地市场监测与监管系统。”

3.关于环评手续的情况

四川省生态环境厅出具《关于川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳

湖段的环境影响报告书批复》载明：“该项目符合《成渝地区双城经济圈多层次轨道交通规划》项目可行性研究报告已经国铁集团和四川省人民政府批复(铁发改函[2022]284 号)。项目符合成都市、眉山市“三线一单”生态环境分区管控要求。在全面落实报告书提出的各项生态环境保护措施的前提下，项目建设的不利生态环境影响可得到减缓和控制。我厅原则同意报告书的环境影响评价总体结论和拟采取的各项生态环境保护措施。”

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

（一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

按照《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的

意见》（国办发〔2024〕52号）文件要求：将完全无收益的项目，楼堂馆所，形象工程和政绩工程，除保障性住房、土地储备以外的房地产开发，主题公园、仿古城（镇、村、街）等商业设施和一般竞争性产业项目纳入专项债券投向领域“负面清单”，未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金。

本项目不在《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）文件载明的专项债券投向领域“负面清单”内，符合“未纳入‘负面清单’的项目均可申请专项债券资金”之要求。

川藏铁路的建设打破了地理阻隔，让沿线偏远地区居民更便捷地获取优质教育、医疗资源，为孩子们带来走出大山、接受良好教育的希望，也为病患及时就医开辟了“生命通道”；它助力乡村振兴，帮助农牧民将特色农产品销往全国各地，推动特色产业发展，拓宽增收渠道，让乡村焕发新活力；它促进民族团结，增进各民族间交往交流交融，让不同民族在频繁互动中加深理解与友谊，共同浇灌团结之花；它还让沿线的历史文化遗产和自然景观被更多人看见，通过文旅融合带动公益事业发展，吸引更多人关注和参与到沿线地区的生态保护与文化遗产之中。

本项目的建设也是促进民族团结的重要纽带。它让藏族、汉族及其他各民族同胞在频繁的交往交流交融中，增进理解与友谊。不同民族的文化、习俗在铁路沿线相互碰撞、融合，大家在交流中相互尊重、相互学习，共同浇灌出团结之花，让中华民族共同体意识更加牢固。

此外，这条铁路还让沿线那些鲜为人知的历史文化遗产和壮美自然景观呈现在世人眼前，通过文旅融合带动公益事业发展。越来越多的游客沿着铁路走进西藏，在感受美景与文化魅力的同时，也增强了对当地生态保护和文化遗产的关注，吸引更多人参与到守护这片净土的公益行动之中。因此该项目具有公益性。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

（二）经济效益

川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段项目具有显著的经济效益，主要体现在促进区域经济发展、提升运输效率与降低成本、带动相关产业发展以及土地综合开发增值等方面。这些效益不仅有助于推动项目所在地的经济增长，还将对整个区域的经济格局产生积极而深远的影响。

促进区域经济发展：加强西藏与成渝地区双城经济圈、长江中游、长三角等城市群的联系，缩短时空距离，实现产业协同互补，促进区域经济协调发展。如推动西藏与内地生产生活资源要素快速流动，带动西藏旅游业等产业发展，优化产业结构升级，增强西藏自我发展能力。

提升运输效率与降低成本：作为进出藏快速便捷的客货运输主通道，承担大量客货运量，提高运输效率。同时，改善运输组织，减少运输时间和成本。例如，成都至拉萨的时间大幅缩短，降低了物流成本，提高了运输的时效性和经济性。

带动相关产业发展：带动旅游业繁荣，促进沿线旅游资源开发，吸引更多游客。推动物流、建筑、装备制造等相关产业发展，创造更多就业机会和经济效益。如寿安站的铁路综合保障基地和物流基地，促进了物流产业的发展。

土地综合开发增值：项目建设带动沿线土地增值，促进土地综合开发。沿线站点周边的土地利用价值提升，为城市发展和产业布局提供新的机遇，进一步推动区域经济发展。

（三）社会效益

川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段项目具有显著的社会效益，主要体现在加强区域联系、推动经济发展、促进民族团结以及提升交通基础设施水平等方面。

加强区域联系：本项目西接川藏铁路雅林段，东接成自、成达万高铁，极大地缩短了西藏与成渝地区双城经济圈、长江中游、长三角等城市群时空距离。如建成后成都至拉萨仅需 10 小时，上海至拉萨可实现朝发夕至，加强了区域间的经济、文化、人员交流，促进产业协同互补，推动区域经济协调发展。

推动经济发展：带动沿线旅游业繁荣，促进旅游资源开发，吸引更多游客。同时，推动物流、建筑、装备制造等相关产业发展，创造

大量就业机会，增加居民收入。沿线站点周边的土地增值，促进土地综合开发利用，为城市发展和产业布局提供新机遇。

促进民族团结：川藏铁路沿线是藏族主要聚居区，本项目的建设可将西藏与成渝城市群紧密连接，促进西藏和内地生产生活资源要素快速流动，发挥成渝城市群对西藏的辐射带动作用，推动西藏经济社会发展，加快群众脱贫致富，增强民族凝聚力，促进民族团结和社会稳定。

完善铁路网布局：作为川藏铁路的重要组成部分，本项目完善了进出藏多层次、多径路铁路通道布局，提升了路网覆盖面，构筑西藏地区铁路网，形成川藏间综合运输体系，增强了区域交通基础设施的抗灾能力和运输可靠性。

提升交通基础设施水平：项目新建线路、车站、桥隧等设施，提高了区域交通基础设施的现代化水平，改善了交通运输条件，提升了运输效率和服务质量，为人们的出行和货物运输提供了更加便捷、高效、安全的选择。

因此，本项目的建成产生的经济社会效益显著。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金为7800.00万元，占总投资的20.0%，资本金来源于企业自筹资金，资本金根据项目建设实际情况

计划分批次予以拨付。本项目拟发行专项债券总额 31200.00 万元，占总投资的 80.0%。其中：第一年债券资金 31200.00 万元，第二年债券资金 0.00 万元。发行债券期限为 15 年，债券利率按 3.40% 测算，发行费为面值的 1‰。

根据四川协谊会计师事务所有限责任公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，政府专项债到期日累计资金结余 40208.32 万元，项目在预测期内可实现息前净现金流 85198.72 万元，政府专项债券到期本息合计 47112.00 万元，本项目息前净现金流的收益覆盖倍数为 1.81 倍，期间不存在无法满足还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、中介服务机构

（一）会计师事务所

四川协谊会计师事务所有限责任公司作为专项评价机构为本期债券发行出具《财评报告》。

四川协谊会计师事务所有限责任公司现持有成都市青羊区行政审批局于 2022 年 4 月 28 日核发的统一社会信用代码为

915100002018414712 的《营业执照》、四川省财政厅于 2021 年 7 月 7 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010053）。

出具《财评报告》的注册会计师谌德坦，身份证号码：512227197210120313,执业证书编号：503700490481；注册会计师曾红，身份证号码：511025196807228790,执业证书编号：510902092085。

本所律师认为，会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为 31510000MD0231068B 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师舒扬，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101202011112117。经办律师张斌，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101202310710690。

本所律师认为，广东华商（成都）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

六、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）成都市新津城乡建设投资有限责任公司为依法开办的具有独立法人地位的有限责任公司（国有控股），有效存续，具备作为项目业主的主体资格。成都市新津区交通运输局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《广东华商（成都）律师事务所关于川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段（新津段）收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》签章页。）

广东华商（成都）律师事务所



经办律师：

经办律师：

2025年5月19日



律师事务所分所执业许可证

证号: 31510000MD0231068B



律师事务所, 符合
《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的条
件, 准予设立并执业。

发证机关: 四川省司法厅
发证日期: 2020年9月13日

中华人民共和国司法部监制

№: 80006267

律师事务所分所 执业许可证

(副本)

证号: 31510000MD0231068B

广东华商(成都) 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

2020

日



发证机关:

发证日期:

2020

日

所属律师事务所登记事项备案 (一)

名 称	
住 所	18号 世纪大道 6层
负 责 人	
组织形式	
设立资产	
主管机关	
批准文号	
批准日期	

所属律师事务所登记事项备案 (二)

合 伙 人

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	二〇二三年度	
考核结果	合格	
考核机关		
考核日期	2023年5月-2024年5月	

考核年度	二〇二四年度
考核结果	合格
考核机关	四川省成都市生态环境局 专用章 成都市生态环境保护综合行政执法大队
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所分所处罚记录

[illegible]

执业机构 广东华商(成都)
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101202011142117

法律职业资格
或律师资格证号 A20175106630897

发证机关

发证日期 2020 年 09 月 22 日



持证人 舒扬

性 别 女

身份证号 510603198201012420

备 注

二〇二四年度

称 职



2024年5月-2025年5月

注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、
钢印，并应当加盖律师年度考核合格章
印章（若该发证之日起首次年度考核合格
章完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予
以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转
让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立
即向所在地县（区）司法行政机关报告，
并依照有关规定申请补发。持证人申请补
发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由
所在地县（区）司法行政机关收回律师执
业证，并于处罚期满时发还。持证人受到
吊销律师执业证处罚或者因其故意停止执
业的，由所在地县（区）司法行政机关
收回律师执业证，并交回发证机关注销。
除司法行政机关外，其他任何单位和个人
不得扣留、截留和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

律师网站

No. 11277865

执业机构 广东华商（成都）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101202310710690

法律职业资格
或律师资格证 20214403051021

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2023 年 11 月 21 日



持证人 张斌

性别 男

身份证号 511027197310296732

律师年度考核备案

考核年度	2023
考核结果	
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	不评定
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月